



**МЧС РОССИИ**

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования**

**«Уральский институт Государственной противопожарной службы  
Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,  
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»**

**Кафедра организации надзорной деятельности**

## **ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР**

**Методические рекомендации для самостоятельного изучения дисциплины**

**Екатеринбург  
2017**

Государственный пожарный надзор [Текст]: Методические рекомендации для самостоятельного изучения дисциплины / сост. Я. Б. Каплан, М. В. Бараковских, Е. А. Черепанов, А. А. Кректунов. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2017. – 24 с.

Составители:

Каплан Я.Б., начальник кафедры организации надзорной деятельности ФГБОУ ВО Уральский институт ГПС МЧС России, кандидат педагогических наук, доцент;

Бараковских М.В., старший преподаватель кафедры организации надзорной деятельности ФГБОУ ВО Уральский институт ГПС МЧС России;

Черепанов Е.А., старший преподаватель кафедры организации надзорной деятельности ФГБОУ ВО Уральский институт ГПС МЧС России;

Кректунов А.А., преподаватель кафедры организации надзорной деятельности ФГБОУ ВО Уральский институт ГПС МЧС России.

Методические рекомендации для самостоятельного изучения дисциплины «Государственный пожарный надзор», предназначены для использования в образовательном процессе по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (профиль – управление в кризисных ситуациях) для студентов и слушателей, пропустивших учебные занятия. Методические рекомендации позволят самостоятельно освоить учебный материал по темам изучаемой дисциплины.

Методические рекомендации одобрены на заседании методического совета института «\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_\_ г., протокол № \_\_\_\_ .

© ФГБОУ ВО «Уральский институт ГПС МЧС России», 2017

© Кафедра организации надзорной деятельности, 2017

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	4
Тема № 1. Организационно-правовые основы деятельности органов государственного пожарного надзора .....	5
Тема № 2. Осуществление федерального государственного надзора за выполнения требований пожарной безопасности.....	7
Тема № 3. Производство по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности .....	10
Тема № 4. Организация работы с обращениями граждан и организаций по вопросам обеспечения пожарной безопасности .....	13
Тема № 5. Организация и осуществление пожарно-профилактической работы на объектах и в населенных пунктах .....	15
Тема № 6. Официальный статистический учет и государственная статистическая отчетность по пожарам и их последствиям .....	17
Тема № 7. Нормативно-техническая работа в органах федерального государственного пожарного надзора.....	19
Тема № 8. Контроль над организацией и осуществлением государственного надзора в области пожарной безопасности.....	21
Примерные темы реферативных сообщений .....	23

## **ВВЕДЕНИЕ**

Для выполнения задач, стоящих перед органами государственного пожарного надзора, необходима качественная профессиональная подготовка и переподготовка кадров, а также соответствующее материально-техническое обеспечение с использованием новых информационных технологий. Качество современного специалиста определяется умением использовать приобретенные умения и знания для принятия технически грамотных решений, подтвержденных нормативными документами.

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) уделяет проблеме подготовки кадров особое внимание.

Одной из дисциплин, обеспечивающих соответствующую профессиональную подготовку по специальности 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (профиль – управление в кризисных ситуациях), является дисциплина Государственный пожарный надзор.

Целью освоения учебной дисциплины является ориентирование обучающихся на современные формы и методы осуществления надзорной деятельности в области пожарной безопасности.

Для достижения данной цели предусматривается решение основной задачи – приобретение обучающимися теоретических знаний, формирование практических навыков и умений, необходимых для реализации полномочий должностных лиц органов государственного пожарного надзора в соответствии с действующим законодательством.

**Тема № 1.**  
**Организационно-правовые основы деятельности органов**  
**государственного пожарного надзора**

*Целью изучения темы является формирование представления о становлении, организации и осуществлении Государственного пожарного надзора в Российской Федерации.*

**Изучаемые вопросы:**

1. Становление федерального государственного пожарного надзора в России.
2. Государственный надзор в области пожарной безопасности в Единой системе государственных надзоров МЧС России. Организационная структура и компетенция органов государственного пожарного надзора МЧС России.
3. Государственные инспекторы по пожарному надзору, наделенные правом осуществлять деятельность от имени органов государственного пожарного надзора. Полномочия (права, должностные обязанности) должностных лиц органов государственного пожарного надзора.
4. Квалификационные требования для сотрудников Государственной противопожарной службы МЧС России, выполняющих функции по осуществлению государственного пожарного надзора.
5. Порядок проведения аттестации сотрудников органов государственного пожарного надзора, на предмет соответствия их установленным квалификационным требованиям.

**При освоении темы № 1 обучаемый должен изучить следующие нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу:**

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
3. Федеральный закон Российской Федерации
4. Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».
5. Федеральный закон Российской Федерации от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 г. № 385 «О федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы».

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».

8. Приказ МЧС России от 29 декабря 2006 г. № 804 «О Концепции создания единой системы государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций».

9. Приказ МЧС России от 30 ноября 2016 г. № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности».

10. Приказ МЧС России от 16 января 2003 г. № 20 «Об аттестации сотрудников государственной противопожарной службы МЧС России, выполняющих функции государственного пожарного надзора».

**Изучив нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу, обучаемому необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:**

1. Дать определение понятия федеральный государственный пожарный надзор, перечислить основные этапы становления и развития государственного пожарного надзора в Российском государстве.

2. Перечислить органы государственного пожарного надзора и установленную им компетенцию при исполнении государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности, указать в лице каких должностных лиц этих органов осуществляется федеральный государственный пожарный надзор. Перечислить нормативные правовые акты, определяющие компетенцию органов государственного пожарного надзора.

3. Перечислить государственных инспекторов по пожарному надзору, наделенных правом осуществлять деятельность от имени органов государственного пожарного надзора, назвать соответствующие им права и обязанности по осуществлению надзорной деятельности в области пожарной безопасности. Перечислить нормативные правовые акты, определяющие права и обязанности должностных лиц органов государственного пожарного надзора.

4. Назвать квалификационные требования к знаниям и умениям, требования к квалификации сотрудников ГПС МЧС России, выполняющих функции по осуществлению федерального государственного пожарного надзора, по должности являющимися государственными инспекторами городов (районов), государственными инспекторами специальных и воинских подразделений федеральной

противопожарной службы и субъекта Российской Федерации по пожарному надзору.

5. Назвать документы, регламентирующие порядок проведения аттестации, задачу аттестации, раскрыть порядок ее проведения (в каких случаях проводится, периодичность, документы, составляемые по результатам аттестации).

## **Тема № 2.**

### **Осуществление федерального государственного надзора за выполнением требований пожарной безопасности**

*Целью изучения темы является формирование знаний о порядке исполнения государственной функции по надзору за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами требований пожарной безопасности.*

#### **Изучаемые вопросы:**

1. Административные процедуры исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности.

2. Виды проверок выполнения требований пожарной безопасности. Порядок организации и проведения плановых, внеплановых проверок. Периодичность и сроки проведения проверок. Порядок проведения проверки органа власти, местного самоуправления. Распоряжение органа ГПН о проведении проверки. Содержание распоряжения о проведении проверки. Уведомление о проведении проверки.

3. Ведение учета объектов защиты, органов власти и местного самоуправления, планирование проверок в органах государственного пожарного надзора. Виды планов. Пятилетние планы проведения проверок органов власти, органов местного самоуправления. Ежегодные планы проведения проверок объектов защиты, правообладателями которых являются юридические лица и индивидуальные предприниматели. Ежегодные планы проведения проверок объектов защиты физических лиц – правообладателей, за исключением объектов защиты – жилых помещений. Порядок разработки, согласования ежегодных планов проведения проверок с органами прокуратуры, утверждения и опубликования. План-график государственного инспектора по пожарному надзору, осуществляющего государственную функцию по надзору за выполнением требований пожарной безопасности. Требования, предъявляемые к содержанию и структуре плана.

4. Стадии осуществления государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности, учитываемые государственным инспектором по пожарному надзору при планировании количества проверок.

5. Основание для включения плановой проверки органа власти, местного самоуправления в пятилетний план проведения проверок. Основания для включения плановой проверки объекта защиты в ежегодный план проведения проверок.

6. Порядок проведения плановых проверок. Юридический факт, являющийся основанием для начала проведения плановой проверки. Вопросы, проверяемые при проведении плановой проверки.

7. Проведение внеплановых проверок. Юридические факты, являющиеся основанием для начала проведения внеплановой проверки.

8. Оформление результатов проверок выполнения требований пожарной безопасности и принятие мер по их результатам. Акт проверки (акт проверки органа власти, акт проверки физического лица – правообладателя), их содержание. Предписание об устранении нарушений требований пожарной безопасности. Предписание по устранению несоответствия. Содержание предписаний, порядок оформления и вручения. Сроки устранения выявленных нарушений требований пожарной безопасности.

9. Взаимодействие органов ГПН с органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными надзорными и контрольными органами, со службами органов внутренних дел, службами жизнеобеспечения объекта при исполнении государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности.

**При освоении темы № 2 обучаемый должен изучить следующие нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу:**

1. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

2. Федеральный закон Российской Федерации от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

3. Федеральный закон Российской Федерации от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

4. Федеральный закон Российской Федерации от 22 июня 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

5. Приказ МЧС России от 30 ноября 2016 г. № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности».

6. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

**Изучив нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу, обучаемому необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:**

1. Перечислить и дать краткую характеристику стадий осуществления государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности, учитываемые государственным инспектором по пожарному надзору при планировании количества проверок.

2. Что является предметом государственного надзора за выполнением требований пожарной безопасности органами власти, организациями и гражданами?

3. Перечислить общую периодичность проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере; назвать общий срок проведения проверки, срок проведения проверки малых предприятий и микропредприятий, срок проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностного лица (должностных лиц) органа ГПН, проводившего (проводивших) проверку.

4. Назвать, что является юридическим фактом для проведения проверок выполнения требований пожарной безопасности, лиц, в отношении которых проводятся плановые проверки, назвать периодичность проведения проверок, проверяемые вопросы, обратить внимание на сроки проведения проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (субъектов малого и среднего предпринимательства)?

5. Назвать на кого возлагаются регистрация и учет проверок; перечислить порядок регистрации и учета проверок выполнения требований пожарной безопасности; перечислить журналы, которые

ведутся в органе государственного пожарного надзора, порядок ведения журналов в электронном виде, порядок их ведения; назвать порядок ведения контрольно-наблюдательных дел?

6. Назвать документы, оформляемые по результатам проведения проверок и предъявляемые к ним требования.

### **Тема № 3.**

#### **Производство по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности**

*Целью изучения темы является формирование знаний о порядке производства по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.*

#### **Изучаемые вопросы:**

1. Возбуждение дела об административном правонарушении в области пожарной безопасности. Порядок составления протокола об административных правонарушениях. Сроки составления протокола об административном правонарушении. Должностные лица органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях и наделенные правом рассматривать дела об административных правонарушениях.

2. Дело об административном правонарушении, порядок его комплектования необходимыми материалами.

3. Регистрация дел об административных правонарушениях, возбужденных и (или) рассмотренных должностными лицами органа ГПН. Журнал учета дел об административных правонарушениях и представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

4. Порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях, связанных с нарушениями требований пожарной безопасности. Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении. Прекращение производства по делу об административном правонарушении. Участники производства по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности. Их права и обязанности.

5. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности. Виды административных наказаний, применяемые за совершение административных правонарушений в области пожарной безопасности.

6. Ответственность за невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль).

7. Виды постановлений, выносимых должностным лицом (органом) по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении в области пожарной безопасности.

8. Хранение прекращенных дел об административных правонарушениях, а также по которым исполнены постановления.

9. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности. Порядок исполнения постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения и постановления о наложении суммы административного штрафа.

10. Административное приостановление деятельности, как вид административного наказания, применяемый за совершение административных правонарушений в области пожарной безопасности.

11. Временный запрет деятельности. Порядок применения временного запрета деятельности как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности. Срок временного запрета деятельности. Действия государственных инспекторов по пожарному надзору при производстве по делам об административных правонарушениях, касающихся административного приостановления деятельности.

**При освоении темы № 3 обучаемый должен изучить следующие нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу:**

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (введён в действие Федеральным законом Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ).
4. Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 27 января 2003 г. № 2 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».
5. Приказ МЧС России от 30 ноября 2016 г. № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности».

6. Приказ МЧС России от 26 декабря 2014 г. № 731 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

**Изучив нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу, обучаемому необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:**

1. Перечислить поводы к возбуждению дела об административном правонарушении в области пожарной безопасности, порядок и сроки составления протокола об административных правонарушениях, должностных лиц органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

2. Назвать статьи, по которым органы ГПН уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях и назначать административные наказания; перечислить порядок подготовки к рассмотрению дела об административном правонарушении; перечислить вопросы, которые должностное лицо выясняет при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении.

3. Перечислить участников производства по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности, назвать их права и обязанности.

4. Дать определение понятию «административное наказание», назвать цели административного наказания, виды административных наказаний за нарушение требований пожарной безопасности, постановления которые могут быть вынесены по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении.

5. Дать определение понятию «административное приостановление деятельности», перечислить действия государственных инспекторов по пожарному надзору при производстве по делам об административных правонарушениях, касающихся административного приостановления деятельности; пояснить в чем заключается, в каком случае и кем назначается административное приостановление деятельности; назвать срок и порядок назначения административного наказания в виде административное приостановление деятельности.

6. Дать определение понятию «временный запрет деятельности», перечислить порядок применения временного запрета деятельности как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности; пояснить в чем заключается временный запрет деятельности, кем он применяется; назвать

срок временного запрета деятельности и основания для его применения.

7. Рассказать порядок исполнения постановления о назначении административного приостановлении деятельности с применением временного запрета деятельности.

#### **Тема № 4.**

### **Организация работы с обращениями граждан и организаций по вопросам обеспечения пожарной безопасности**

*Целью изучения темы является изучение порядка организации работы в надзорных органах МЧС России с обращениями граждан и организаций по вопросам обеспечения пожарной безопасности.*

#### **Изучаемые вопросы:**

1. Порядок информирования об исполнении государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности. График приема населения должностными лицами органов ГПН.

2. Рассмотрение межведомственных запросов из федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, предоставляющих государственные услуги.

3. Проведение консультаций по исполнению государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности и вопросам, входящим в компетенцию органов ГПН.

4. Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, исполняющего государственную функцию по надзору за выполнением требований пожарной безопасности, а также его должностных лиц.

5. Обжалование решений по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, вынесенных должностными лицами органов ГПН.

**При освоении темы № 4 обучаемый должен изучить следующие нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу:**

1. Федеральный закон Российской Федерации от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

2. Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

3. Приказ МЧС России от 24 июля 2006 г. № 418 «Об утверждении Регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской

обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

4. Приказ МЧС России от 31 марта 2015 № 145 «Об утверждении Инструкции по работе с обращениями граждан в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

5. Приказ МЧС России от 30 ноября 2016 г. № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности».

**Изучив нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу, обучаемому необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:**

1. Назвать посредством чего осуществляется информирование о порядке исполнения государственной функции, где и какие сведения размещаются об исполнении государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности; назвать способы информирования по вопросам исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности.

2. Назвать с учетом каких документов рассматриваются органом ГПН поступившие межведомственные запросы из федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации; назвать в форме какого документа направляются в орган власти, предоставляющий государственную услугу сведения из заключения о соответствии (несоответствии) объекта защиты требованиям пожарной безопасности; назвать срок подготовки и направления ответа на запрос.

3. Рассказать порядок проведения устных и письменных консультаций по исполнению государственной функции и иным вопросам, входящим в компетенцию органов государственного пожарного надзора; назвать время проведения консультации; перечислить вопросы, по которым проводятся консультации в устном или письменном виде.

4. Назвать предмет и основание для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) органа, исполняющего государственную функцию по надзору за выполнением требований пожарной безопасности, а также его должностных лиц; перечислить виды обращений; дать определение понятию «жалоба»; назвать, что в обязательном порядке указывает жалобе.

5. Перечислить кто имеет право на обжалование постановления по делу об административном правонарушении; назвать порядок подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении;

назвать срок обжалования постановления по делу об административном правонарушении; назвать порядок обжалования решений по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, вынесенных должностными лицами органов ГПН, оформляемые при этом процессуальные документы.

## **Тема № 5.**

### **Организация и осуществление пожарно-профилактической работы на объектах и в населенных пунктах**

*Целью изучения темы является изучение порядка организации проведения пожарно-профилактической работы (работы в области пожарной безопасности).*

#### **Изучаемые вопросы:**

1. Основные задачи пожарно-профилактической работы на объектах и в населенных пунктах, порядок ее организации и основные направления. Особенности пожарно-профилактической работы в сельской местности.

2. Противопожарная пропаганда как самостоятельный вид пропаганды: определение, цель, задачи противопожарной пропаганды. Основные виды противопожарной пропаганды: устная, печатная и наглядно-изобразительная противопожарная пропаганда. Формы и методы проведения противопожарной пропаганды. Требования, предъявляемые к противопожарной пропаганде. Классификация форм воздействия противопожарной пропаганды.

3. Информационное обеспечение в области пожарной безопасности. Информирование населения в области пожарной безопасности. Порядок исполнения государственной функции по организации информирования населения через средства массовой информации и по иным каналам.

4. Порядок размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей в целях подготовки населения в области обеспечения пожарной безопасности. Юридические факты, являющиеся основанием для информирования населения через средства массовой информации и организации пропаганды в области обеспечения пожарной безопасности. Критерии, по которым принимается решение об информировании населения через средства массовой информации. Требования по установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей. Создание и роль системы оповещения населения о пожарах.

5. Общероссийская комплексная система информирования и

оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН). Структура и подсистемы ОКСИОН, их назначение.

6. Система обучения мерам пожарной безопасности. Цель, формы и методы обучения мерам пожарной безопасности. Порядок организации обучения мерам пожарной безопасности.

7. Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций. Основные виды обучения работников организаций мерам пожарной безопасности. Противопожарные инструктажи. Вводный, первичный на рабочем месте, повторный, внеплановый и целевой противопожарные инструктажи. Изучение минимума пожарно-технических знаний (пожарно-технический минимум). Проверка знаний правил пожарной безопасности. Требования, предъявляемые к содержанию программ обучения мерам пожарной безопасности.

8. Обязательное обучение мерам пожарной безопасности в образовательных учреждениях. Обучение мерам пожарной безопасности по месту жительства и на учебно-консультационных пунктах, созданных при жилищных организациях.

**При освоении темы № 5 обучаемый должен изучить следующие нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу:**

1. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 г. № 385 «О федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы».

3. Правила противопожарного режима в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390).

4. Правила пожарной безопасности для энергетических предприятий РД 153.-34.0-03.301-00 (ВППБ 01-02-95\*).

5. Правила пожарной безопасности для спортивных сооружений (ППБ-0-148-87).

6. Положение о пожарно-технических комиссиях на промышленных предприятиях (утв. Постановлением Совета Министров СССР от 2 марта 1954 г. № 359) // Сборник правил пожарной безопасности. Ч. 4.1 / Сост. В.Ю. Буткевичус. – М.: Стройиздат, 1981. – С. 37-39.

7. Макаркин С.В., Каплан Я.Б., Пустовалова Е.И., Бараковских М.В., Пушкарев А.Г., Кректунов А.А., Тужиков Е.Н. Информационно-пропагандистская работа в сфере деятельности МЧС России: учебное пособие / под общ. ред. С.В. Макаркина. – Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС России, 2012. – 162 с.

**Изучив нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу, обучаемому необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:**

1. Дать определение понятию «пожарно-профилактическая работа»; рассказать порядок организации и назвать направления пожарно-профилактической работы проводимой на объектах, в населенных пунктах и в сельской местности.

2. Порядок создания пожарно-технических комиссий, документы, определяющие деятельность ПТК объекта; перечислить виды ПТК, их состав; назвать основные задачи ПТК, перечислить виды планов и документов, оформляемых в процессе и по результатам деятельности ПТК.

3. Назвать основные виды и формы противопожарной пропаганды.

4. Порядок размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей в целях подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях.

5. Порядок исполнения государственной функции по организации информирования населения через средства массовой информации и по иным каналам.

6. Какие юридические факты, являющиеся основанием для информирования населения через средства массовой информации и организации пропаганды в области обеспечения пожарной безопасности.

7. Основные формы и виды обучения мерам пожарной безопасности.

8. Назвать виды и периодичность проведения противопожарных инструктажей.

## **Тема № 6.**

### **Официальный статистический учет и государственная статистическая отчетность по пожарам и их последствиям**

*Целью изучения темы является формирование знаний о порядке осуществления официального статистического учета и ведения государственной статистической отчетности по пожарам и их последствиям в Российской Федерации.*

#### **Изучаемые вопросы:**

1. Единая государственная система статистического учета пожаров и их последствий. Официальный статистический учет и государственная статистическая отчетность по пожарам и их

последствиям. Учет пожаров и последствий от них в Российской Федерации. Пожары, подлежащие и неподлежащие учету. Учет пострадавших при пожаре лиц.

2. Карточка учета пожара (загорания), ее содержание. Порядок заполнения и прохождения карточки учета пожара (загорания). Программный комплекс «СтатПож 2009».

3. Ответственность за учет пожаров и их последствий.

4. Статистический анализ пожаров и статистическое наблюдение. Анализ пожаров по причинам возникновения. Виды и значение статистических группировок в проведении анализа пожаров. Сайт «Статистика пожаров».

5. Порядок заполнения и представления формы государственного статистического наблюдения (государственной статистической отчетности). Форма № 1-пожары.

**При освоении темы № 6 обучаемый должен изучить следующие нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу:**

1. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

2. Федеральный закон Российской Федерации от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации».

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 г. № 385 «О федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы».

6. Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868.

7. Приказ МЧС России от 26 декабря 2014 г. № 727 «О совершенствовании деятельности по формированию электронных баз данных учёта пожаров (загораний) и их последствий».

8. Приказ МЧС России от 21 ноября 2008 г. № 714 «Об утверждении Порядка учета пожаров и их последствий».

9. Приказ МЧС России от 30 ноября 2016 г. № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и

ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности».

**Изучив нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу, обучаемому необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:**

1. Назвать основные элементы и порядок организации Единой государственной системы статистического учета пожаров и их последствий в Российской Федерации; рассказать порядок осуществления учета пожаров и последствий от них в Российской Федерации; перечислить нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Единой государственной системы статистического учета пожаров и их последствий в Российской Федерации.

2. Назвать какие пожары подлежат учету, что учитывается в качестве загораний; назвать, кто и в соответствии с какими нормативными правовыми актами несет ответственность за учет пожаров и их последствий.

3. Раскрыть процедуру заполнения и прохождения карточки учета пожара (загорания); назвать элементы структуры карточки учета пожара (загорания); обратить внимание кто и в какие сроки заполняет и в какие органы передает карточку учета пожара (загорания).

4. Раскрыть порядок заполнения и представления формы государственного статистического наблюдения за пожарами и последствиями от них (формы № 1-ПОЖАРЫ); обратить внимание на сроки заполнения и прохождения формы № 1-ПОЖАРЫ

### **Тема № 7.**

#### **Нормативно-техническая работа в органах федерального государственного пожарного надзора**

*Целью изучения темы является формирование знаний о порядке осуществления нормативно-технической работы в органах федерального государственного пожарного надзора.*

#### **Изучаемые вопросы:**

1. Нормативно-технический совет.

2. Порядок согласования специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс необходимых инженерно-

технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности.

3. Цели создания, задачи, состав, принципы функционирования и основные правила системы независимой оценки рисков в области пожарной безопасности, порядок проведения независимой оценки рисков в области пожарной безопасности.

4. Декларация пожарной безопасности: содержание, порядок разработки и регистрации. Требования к декларации пожарной безопасности.

**При освоении темы № 7 обучаемый должен изучить следующие нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу:**

1. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 г. № 385 «О Федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы».

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2010 г. № 367 «О единой межведомственной информационно-статистической системе».

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».

5. Приказ МЧС России от 08 февраля 2017 г. № 43 «О предоставлении отчетности по осуществлению государственного надзора в сфере деятельности МЧС России».

6. Приказ МЧС России от 30 ноября 2016 г. № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности».

**Изучив нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу, обучаемому необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:**

1. Перечислить порядок согласования специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных

- мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности.
2. Назвать цели создания, задачи, состав, принципы функционирования и основные правила системы независимой оценки рисков в области пожарной безопасности, порядок проведения независимой оценки рисков в области пожарной безопасности.
  3. Декларация пожарной безопасности: содержание, порядок разработки и регистрации. Требования к декларации пожарной безопасности.

### **Тема № 8.**

#### **Контроль над организацией и осуществлением государственного надзора в области пожарной безопасности**

*Целью изучения темы является формирование знаний о порядке осуществления контроля за деятельностью органов государственного пожарного надзора.*

#### **Изучаемые вопросы:**

1. Порядок и формы контроля за исполнением государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности. Порядок осуществления текущего контроля за соблюдением и исполнением должностными лицами органов ГПН положений Административного регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к исполнению государственной функции, а также за принятием ими решений.
2. Критерии (показатели) деятельности органов государственного пожарного надзора, подлежащие изучению при проверке.
3. Статистическая отчетность по осуществлению государственного надзора в области пожарной безопасности. Формы статистической отчетности по осуществлению государственного надзора в области пожарной безопасности. Сроки, порядок составления и прохождения форм статистической отчетности по осуществлению государственного надзора в области пожарной безопасности.

**При освоении темы № 8 обучаемый должен изучить следующие нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу:**

7. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 г. № 385 «О Федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы».

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2010 г. № 367 «О единой межведомственной информационно-статистической системе».

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».

11. Приказ МЧС России от 08 февраля 2017 г. № 43 «О предоставлении отчетности по осуществлению государственного надзора в сфере деятельности МЧС России».

12. Приказ МЧС России от 30 ноября 2016 г. № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности».

**Изучив нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу, обучаемому необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:**

4. Перечислить проверки деятельности органов ГПН; назвать посредством чего производится контроль за организацией и осуществлением государственной функции по надзору за выполнением требованием пожарной безопасности, что является основанием осуществления контроля, как назначается должностное лицо органа ГПН, уполномоченное на осуществление проверки..

5. Назвать сроки и периодичность, порядок проведения плановых и внеплановых проверок деятельности органов государственного пожарного надзора; назвать случаи проведения внеплановых проверок; перечислить вопросы, проверяемые в период проверки, документы, оформляемые по ее результатам.

6. Назвать основную цель, направления и периодичность оценки деятельности органов государственного пожарного надзора; перечислить критерии, подлежащие изучению при проверке органов государственного пожарного надзора.

7. Перечислить формы статистической отчетности по осуществлению государственного пожарного надзора; назвать сроки, порядок составления и прохождения форм статистической отчетности по осуществлению государственного пожарного надзора

## **Примерные темы реферативных сообщений**

1. Становление и деятельность органов государственного пожарного надзора в различные периоды времени.
2. Система и полномочия органов государственного пожарного надзора в современных условиях.
3. Ведение делопроизводства по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.
4. Взаимодействие органов государственного пожарного надзора с государственными надзорными и контрольными органами при исполнении государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности.
5. Взаимодействие органов государственного пожарного надзора со службами органов внутренних дел при исполнении государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности.
6. Организация и проведение проверок выполнения требований пожарной безопасности органами власти и местного самоуправления.
7. Организация планирования в системе органов государственного пожарного надзора.
8. Применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.
9. Меры пресечения нарушений требований пожарной безопасности и нормативно-правовые основы их применения.
10. Административное расследование правонарушений, связанных с пожарами.
11. Порядок производств по делам об административных правонарушениях предусмотренных ст. 20.4 КоАП РФ.
12. Противопожарная пропаганда как самостоятельный вид пропаганды.
13. Применение различных форм противопожарной пропаганды и агитации в организации обеспечения пожарной безопасности.
14. Научные основы противопожарной пропаганды.
15. Порядок информационного обеспечения в области пожарной безопасности.
16. Роль внештатных инструкторов пожарной профилактики в обучении мерам пожарной безопасности.
17. Применение современных форм и методов обучения мерам пожарной безопасности детей в дошкольных образовательных учреждениях.
18. Применение современных форм и методов обучения мерам пожарной безопасности неработающего населения.
19. Применение современных форм и методов обучения мерам пожарной безопасности в системе непрерывного образования.

20. Организация пожарно-профилактической работы в подразделениях федеральной противопожарной службы по охране объектов.

21. Организация государственного надзора в области пожарной безопасности в подразделениях федеральной противопожарной службы по охране объектов.

22. Действия государственных инспекторов по пожарному надзору при производстве по делам об административных правонарушениях, касающихся административного приостановления деятельности.

23. Порядок проведения консультаций по исполнению государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности и вопросам, входящим в компетенцию органов ГПН.

24. Порядок рассмотрения жалоб на действия (бездействия) и решения должностных лиц органов государственного пожарного надзора.

25. Значение статистических группировок в проведении анализа пожаров.

26. Порядок ведения официального статистического учета и государственной статистической отчетности по пожарам и их последствиям.

Яна Борисовна Каплан  
Михаил Васильевич Бараковских  
Евгений Александрович Черепанов  
Алексей Александрович Кректунов

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР

Методические рекомендации для самостоятельного изучения дисциплины

Направление подготовки  
38.03.04 Государственное и муниципальное управление  
(профиль – управление в кризисных ситуациях)

Отпечатано в редакционно-издательском отделе  
Уральского института ГПС МЧС России  
Екатеринбург, ул. Мира, 22